



Pripomienka ASŠZS k zverejnenému návrhu Všeobecne záväzného nariadenia ŽSK o poskytovaní príspevkov ZUŠ, JŠ a školským zariadeniam v zriaďovateľskej pôsobnosti ŽSK a o poskytovaní dotácií zriaďovateľom cirkevných a súkromných ZUŠ, JŠ a školských zariadení na území Žilinského kraja

Pripomienka k prílohe č. 2 navrhovaného VZN:

V prílohe sa uvádza:

Druh školy a školského zariadenia (výchovno-vzdelávacie, účelové a zariadenia výchovného poradenstva a prevencie)			Normatív ŽSK na žiaka (ročný)/ vydané jedlo (v €)
Jazyková škola	zriadená ako samostatná jazyková škola	pre poslucháčov do 25 rokov veku	269,00
		pre poslucháčov nad 25 rokov veku	10,00
	zriadená ako súčasť školy (pri škole)	pre poslucháčov do 25 rokov veku	191,00
		pre poslucháčov nad 25 rokov veku	10,00
Základná umelecká škola	individuálna forma	pre žiakov do 25 rokov veku	637,00
		pre žiakov nad 25 rokov veku	10,00
	skupinová forma	pre žiakov do 25 rokov veku	447,00
		pre žiakov nad 25 rokov veku	10,00
Centrum voľného času	zriadené ako samostatné školské zariadenie	pre deti do 25 rokov veku	138,00
		pre osoby nad 25 do 30 rokov veku	10,00
	zriadené ako súčasť školy (pri škole)	pre deti do 25 rokov veku	110,00
		pre osoby nad 25 do 30 rokov veku	10,00

Navrhujeme zmenu uvedenej prílohy v nasledovnom znení:

Druh školy a školského zariadenia (výchovno-vzdelávacie, účelové a zariadenia výchovného poradenstva a prevencie)			Normatív ŽSK na žiaka (ročný)/ vydané jedlo (v €)
Jazyková škola	zriadená ako samostatná jazyková škola	pre poslucháčov do 25 rokov veku	269,00
		pre poslucháčov nad 25 rokov veku	76,00
	zriadená ako súčasť školy (pri škole)	pre poslucháčov do 25 rokov veku	191,00
		pre poslucháčov nad 25 rokov veku	69,00
Základná umelecká	individuálna forma	pre žiakov do 25 rokov veku	637,00



škola		pre žiakov nad 25 rokov veku	240,00
	skupinová forma	pre žiakov do 25 rokov veku	447,00
		pre žiakov nad 25 rokov veku	195,00
Centrum voľného času	zriadené ako samostatné školské zariadenie	pre deti do 25 rokov veku	138,00
		pre osoby nad 25 do 30 rokov veku	46,00
	zriadené ako súčasť školy (pri škole)	pre deti do 25 rokov veku	110,00
		pre osoby nad 25 do 30 rokov veku	32,00

Odôvodnenie pripomienky a nášho návrhu:

Zákon č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) hovorí v § 4:

(1) Samosprávny kraj pri výkone samosprávy sa stará o všestranný rozvoj svojho územia a o potreby svojich obyvateľov. Pritom najmä

a) zabezpečuje tvorbu a plnenie programu sociálneho, ekonomického a kultúrneho rozvoja územia samosprávneho kraja,

k) utvára podmienky na rozvoj výchovy a vzdelávania, najmä v stredných školách, a na rozvoj ďalšieho vzdelávania.

1. Vychádzajúc z analytickej časti Programu hospodárskeho a sociálneho rozvoja Žilinského samosprávneho kraja pre roky 2014 - 2020 (posledný zverejnený dokument), mal v r. 2013 Žilinský kraj **celkovo 493 908 obyvateľov vo veku 15 – 64 rokov, čo činí 71,5% obyvateľov kraja, pričom priemerný vek obyvateľov kraja je 39 rokov.** Ide pritom presne o vekovú kategóriu a obrovské množstvo obyvateľov kraja, ktorí podľa navrhovaného VZN takmer celkom strácajú možnosť na ďalšie jazykové, umelecké alebo voľnočasové vzdelávanie.

Naše stanovisko: Pri paušálnej dotácii 10,00 € ročne sa tieto vzdelávacie služby pre obyvateľov kraja prakticky nedajú uskutočniť.

2. V programe hospodárskeho a sociálneho rozvoja ŽSK pre roky 2014 - 2020 (ďalej len PHSR ŽSK) sa ďalej uvádza, že **zo 17 najdôležitejších firiem ŽSK, má až 10 krajinu pôvodu mimo Slovenskej republiky.**

Naše stanovisko: Vzdelávanie obyvateľov ŽSK v cudzích jazykoch je preto viac, ako potrebné. O to viac je nepochopiteľné rapídne, až likvidačné znižovanie normatívu pre poslucháčov jazykových škôl v produktívnom pracovnom veku.

3. **Žilinský kraj je 2. kraj v počte návštevnosti jazykových škôl a 1. v počte žiakov navštevujúcich ZUŠ.**

V roku 2013 dosiahla podľa prieskumov Eurostatu úroveň zapojenia dospelých v SR vo veku od 25 do 64 rokov 2,9%, kým v rámci EU táto hodnota dosiahla 10,5%. Počet dospelých účastníkov ďalšieho vzdelávania v jazykových školách, ZUŠ a stredných školách, je v žilinskom kraji viac ako 3 000.

SWOT analýza v analytickej časti PHSR ŽSK uvádza medzi silnými stránkami žilinského kraja **prítomnosť širokého spektra vzdelávacích inštitúcií vrátane subjektov ďalšieho vzdelávania.**



Medzi Príležitosťami sa v uvedenej SWOT analýze uvádza **Záujem obyvateľov o prehĺbovanie vedomostí a zručností formou ďalšieho vzdelávania**. A v ohrozeniach je zase **Starnutie obyvateľstva regiónu a znižujúci sa podiel obyvateľov v produktívnom veku** a **Chýbajúce funkčné systémy podpory kultúry**.

V strategickej časti PHSR ŽSK sa vo vízii uvádza: "Cieľom všetkých riešení sú ľudia. Ľudia žijúci na území Žilinského kraja, ľudia, ktorí sa rozhodnú kraj navštíviť, a tiež všetci ostatní, ktorých život môžu obohatiť nápady a riešenia pochádzajúce z nášho kraja. Kvalitný rozvoj vedomostí a zručností, primeraná bezpečnosť, sociálna a zdravotná starostlivosť, a tiež podmienky pre bývanie, **voľnočasové vyžitie a sebarealizáciu každého z nás sú tým, čo odzrkadľuje kvalitu nášho života.**"

Naše stanovisko: Na základe uvedených skutočností, máme za to, že navrhované radikálne zníženie normatívu na žiakov, poslucháčov a osôb nad 25 rokov **je v rozpore s aktuálnym programom hospodárskeho a sociálneho rozvoja ŽSK**.

Okrem toho uvádzame ďalšie dôvody pre nesúhlas s navrhovaným znížením normatívu na poslucháčov JŠ nad 25 rokov, žiakov ZUŠ nad 25 rokov a osôb v CVČ nad 25 rokov:

1. Dôvodová správa nedisponuje výpočtami, ktoré by vysvetľovali práve takto paušálne určenú dotáciu na 10,- € ročne. Chýbajú rovnako analýzy dopadu na subjekty, ktorých sa táto zmena dotkne.
2. V prípade, ak je žiak JŠ, ZUŠ alebo CVČ súčasne poslucháčom vysokej školy, navrhované zníženie normatívu ŽSK môže neúmerne, až likvidačne zaťažiť rozpočet celej rodiny. Mladí ľudia, ktorí už sú zárobkovo činní, bývajú spravidla mimoriadne zaťažení financovaním svojho bývania, hypotekárnych úverov a iných výdavkov v súvislosti s kreovaním mladých rodín. Ak majú v tak vyťaženom životnom období záujem rozvíjať svoje jazykové, osobnostné a mäkké zručnosti, máme za to, že ich v tom treba podporovať a nie im v tom brániť. Môžu tak zvýšiť svoje možnosti uplatnenia sa na trhu práce aj v prípade straty momentálneho zamestnania (v súlade s ostatnou koncepciou rozvoja starostlivosti o mládež v Žilinskom samosprávnom kraji).
3. Zníženie sa má udiť v strede školského roka, kedy poslucháči, žiaci a osoby sú už aktívne zapojení do vzdelávania v JŠ, ZUŠ a CVČ. Tie im poskytujú vzdelanie a výchovu na základe platných štátnych výchovno-vzdelávacích programov. Každý občan má na takéto vzdelanie právo podľa zákona, neexistuje však iný mechanizmus ich finančného dotovania, ako prostredníctvom vyšších územných krajov. Znížením dotácie na paušálnych 10,00 € ročne (t.zn. 1,- € mesačne), sa prakticky zamedzí akémukoľvek vzdelávaniu uvedenej vekovej kategórie v rámci celého kraja.
4. K najvýraznejšiemu zníženiu normatívu nastáva v základných umeleckých školách. V ich prípade ide o zníženie normatívu až o 95% a to bez uvedenia akéhokoľvek dôvodu.
5. V dôvodovej správe k návrhu VZN sa uvádza, že samospráve nie sú pridelené finančné prostriedky z podielových daní na uvedenú vekovú kategóriu. Toto tvrdenie možno vyvrátiť citovaním nariadenia vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov. Podľa § 3 ods (1) písmeno a) sa výnos dane podľa rozdeľuje vyšším územným celkom z 15% aj na základe počtu obyvateľov vyššieho územného celku s trvalým pobytom na jeho území k 1. januáru predchádzajúceho kalendárneho roka. Uvedené ustanovenie sa týka všetkých obyvateľov VUC, bez vekového ohraničenia.

V zmysle uvedeného požadujeme zachovanie dotácie pre obyvateľov nad 25 rokov v rovnakej výške, ako tomu bolo v roku 2019, teda tak, ako uvádzame v našom návrhu.